

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **21** del mese di **maggio**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Determinazione 1023G/2026/34 del 26/03/2026: Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per l'espletamento dei servizi per l'accoglienza residenziale di persone senza fissa dimora .

B) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Presente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Presente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Assente

Convocazione: Pg/ 564232 del 19/05/2026

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Determinazione 1023G/2026/34 del 26/03/2026**, avente ad oggetto: " Variazione di Bilancio ai sensi dell'art. 175 e 187 comma 3 quinquies del TUEL per applicazione dell'avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 – esercizio 2026 per l'espletamento dei servizi per l'accoglienza residenziale di persone senza fissa dimora".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno.

Con nota n. 348158 del 20/03/2026 il Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali ha richiesto l'applicazione al bilancio 2026-2028 di quota vincolata di avanzo di amministrazione presunto 2025 .

Dalla nota si evince che con Decreto del Capo Dipartimento n.275 del 4 settembre 2024 è stato approvato l'Avviso Pubblico "Integra" per la presentazione di proposte d'intervento finalizzate all'inclusione sociale delle persone a rischio di grave marginalità sociale e al contrasto della condizione di senza dimora. L'Avviso era rivolto a Comuni Capoluogo di Città Metropolitana, Comuni con oltre 250.000 abitanti, Enti territoriali delega dalle Regioni e Province autonome, Regioni e Province autonome e intende sostenere azioni integrate per la riduzione della grave marginalità attraverso il rafforzamento dei servizi rivolti alle persone senza dimora, assicurando al contempo un'assistenza materiale di base.

Con deliberazione n. 518 del 19/11/2024 la Giunta comunale ha provveduto all'approvazione della proposta di intervento e del Piano finanziario e a stabilire l'avvio di un percorso di co-progettazione e co-gestione con gli Enti del Terzo Settore, il cui contributo è ritenuto essenziale ai fini della raccolta dei dati e delle esperienze territoriali utili all'analisi dei bisogni. Con Determina Dirigenziale n. 17 del 27/11/2025 è stata indetta la selezione per la presentazione di manifestazione di interesse a partecipare all'attività di co-progettazione di nuovi servizi di accompagnamento all'autonomia delle persone senza dimora.

In merito all'accoglienza residenziale per persona senza dimora s'intende attivare soluzioni abitative per permettere agli ospiti in condizioni di salute precarie, in situazione di temporanea difficoltà sociale e abitativa di poter tornare a vivere anche temporaneamente in

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

una dimensione familiare e uno spazio fisico che possa consentirgli delle cure “domiciliari” di base volte all'acquisizione di una guarigione nel caso di evento occasionale oppure ad una stabilizzazione e quiescenza della malattia in caso di cronicità.

Si richiede, pertanto, l'applicazione di risorse confluite in avanzo vincolato, non impegnate nel bilancio precedente 2025.

Dunque, con la Determina in oggetto viene approvata la seguente variazione di bilancio 2026 con l'applicazione della quota di avanzo vincolato proveniente dalla gestione 2025 per un totale di € 4.053.047,06.

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “la determinazione 1023G/2026/34 del 26/03/2026 dispone una variazione al bilancio 2026-2028 esercizio 2026, mediante applicazione di quote di avanzo vincolato proveniente dalla gestione 2025, per un importo complessivo pari ad € 4.053.047,06, destinato al rafforzamento degli interventi di inclusione sociale e, in particolare, ai servizi di accoglienza residenziale e ai percorsi di accompagnamento per persone senza fissa dimora.

Le risorse sono finalizzate sia all'attuazione del programma “Avviso Integra”, volto al contrasto della grave marginalità, sia al finanziamento di servizi di accoglienza e supporto abitativo e sociale. Il provvedimento in esame consente di valorizzare risorse già disponibili, garantendone il tempestivo utilizzo per finalità sociali rilevanti, e rafforza in maniera concreta le politiche di inclusione e di contrasto alla povertà estrema.

Particolare rilievo assume, in particolare, l'attenzione alla presa in carico integrata delle persone senza dimora, attraverso interventi che coniugano accoglienza, accompagnamento all'autonomia e sostegno socio-sanitario, in coerenza con gli obiettivi di equità e coesione sociale perseguiti dall'Amministrazione”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “questa variazione di bilancio rappresenta un intervento concreto e tempestivo a sostegno delle persone più fragili. La scelta di destinare risorse già disponibili ai servizi di accoglienza, inclusione e accompagnamento delle persone senza dimora rafforza in modo significativo le politiche sociali dell'Amministrazione, promuovendo percorsi di autonomia, dignità e coesione sociale”.

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: “l'atto sul tavolo tocca una questione di straordinario rilievo umano: l'accoglienza e l'aiuto per chi non ha una casa. È un tema che mi sta enormemente a cuore e che proprio per questo richiede una mia riflessione profonda sulla reale efficacia delle misure proposte, oltre ogni dinamica di schieramento.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Guardando a come sono stati distribuiti i fondi, parliamo di uno stanziamento di oltre 4 milioni di euro. Analizzando i dettagli, noto però come la quasi totalità di queste risorse derivi da canali di finanziamento generali, mentre solo una parte minima sia destinata alle prestazioni e ai servizi pratici sul campo. Inoltre, per coprire subito le spese si è scelto di attingere dal fondo di riserva del Comune. Proprio per l'importanza della causa, ritengo legittimo approfondire se questo modello basato su soluzioni straordinarie sia la strada più solida e duratura per dare un aiuto concreto a chi ha più bisogno. Considerata l'importanza del provvedimento e l'esigenza di valutarne meglio la stabilità nel tempo, ritengo opportuno prendermi il giusto tempo. Evito quindi di anticipare conclusioni in questa sede di commissione. Condividerò le mie riflessioni compiute direttamente al momento del voto generale in Consiglio”.

Il **Cons. Migliaccio** chiede di mettere a verbale: “la determina approva una variazione di bilancio 2026 mediante l'utilizzo di circa 4,05 milioni di euro di avanzo vincolato, destinandoli a servizi di accoglienza residenziale per persone senza fissa dimora, nel rispetto dei vincoli normativi e degli equilibri finanziari dell'ente.

Nel complesso, si tratta di un provvedimento positivo sotto il profilo politico-amministrativo, in quanto rafforza concretamente le politiche sociali e l'inclusione, valorizzando risorse già disponibili per rispondere a bisogni prioritari della comunità”.

Il **Cons. Paipais** chiede di mettere a verbale: “si rileva che la determina si limita a recepire la richiesta del Servizio competente senza un'autonoma valutazione puntuale dell'effettiva urgenza e priorità della spesa, né esplicita criteri di allocazione delle risorse; inoltre, l'utilizzo dell'avanzo vincolato, pur formalmente legittimo, incide sul fondo di riserva di cassa. Pertanto ritengo necessario, alla luce dell'importanza del tema, approfondire il provvedimento in Commissione in un confronto con Assessore al ramo e dirigenti”.

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: “oramai ci ritroviamo a discutere di variazioni di bilancio, in questo caso anche consistenti, che evidenziano una mancata programmazione nella previsione di determinate spese. L'atto odierno, seppur necessario, è contestabile nelle modalità”.

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: “faccio mie le osservazioni del Cons. Paipais”.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: “rispetto all’ordine del giorno, a seguito di lettura del documento oggi oggetto di discussione, prendo atto della variazione di bilancio predisposta dall’amministrazione per destinare oltre 4 milioni di euro ai servizi di accoglienza per le persone senza fissa dimora. Sicuramente, si tratta di un tema delicato, rispetto al quale credo che la politica abbia il dovere di agire con serietà e responsabilità. Proprio per questo, però, non posso non evidenziare come ancora una volta si intervenga attraverso variazioni contabili e utilizzo di avanzo vincolato, a dimostrazione di una programmazione che considero insufficiente rispetto a un’emergenza sociale che ormai è strutturale e non occasionale.

Ritengo positivo che vengano stanziati risorse per l’accoglienza, ma mi chiedo perché si continui ad arrivare sempre in ritardo sulle politiche sociali, senza una pianificazione stabile e senza una strategia chiara capace di dare continuità ai servizi e risposte concrete alle persone più fragili della città.

Mi colpisce inoltre il fatto che il Comune continui a disporre di importanti quote di avanzo applicabile mentre, allo stesso tempo, tanti cittadini percepiscono ogni giorno carenze nei servizi essenziali. È evidente che il problema non sia soltanto reperire risorse, ma spenderle bene, rapidamente e con una visione politica precisa.

Per questo motivo, chiederò massima trasparenza sull’utilizzo di questi fondi: quanti posti saranno realmente garantiti, quali servizi verranno rafforzati, quali risultati concreti si intendono raggiungere e in quali tempi”.

Il **Cons. Colella** chiede di mettere a verbale: “l’ordine del giorno odierno ci chiama a esaminare un atto di fondamentale importanza, che interviene direttamente su una delle fragilità più acute del nostro tessuto cittadino: la condizione delle persone senza fissa dimora. L’applicazione dell’avanzo vincolato sul bilancio 2026/2028 (esercizio 2026), ai sensi degli articoli 175 e 187, comma 3-quinquies del TUEL, non è un mero passaggio tecnico-contabile, ma rappresenta la traduzione pratica di una scelta politica chiara: rimettere al centro l’inclusione e la dignità umana”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “questo provvedimento mette al centro della nostra attenzione politica un tema di straordinaria delicatezza, ovvero il potenziamento dei servizi e dell’accoglienza residenziale per le persone senza fissa dimora. L’applicazione di una quota imponente di avanzo vincolato, che supera i 4 milioni di euro attraverso l’avviso PN Inclusione, dimostra la necessità di dare risposte strutturate alle fasce più fragili della nostra comunità. Ritengo indispensabile mantenere un’alta vigilanza politica sulla reale efficacia di

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **480** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_044

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

queste risorse sul territorio. La sfida non deve esaurirsi nell'espletamento burocratico e contabile dei servizi, ma deve tradursi in una capacità d'impatto reale e in un monitoraggio costante per garantire percorsi di vera inclusione sociale e dignità umana”.

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all'ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l'elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco*

Il Presidente
Massimo Cilenti*

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).